

Тема 1. СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА КУРСА «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

Понятие, предмет и система курса: «Прокурорский надзор в Республике Казахстан». Сущность и задачи прокурорского надзора.

Организационно-правовой и законодательный статус органов прокуратуры РК. Место прокуратуры в системе органов государственной власти и их соотношение. Конституционное предназначение прокуратуры. Концепция правовой политики РК на 2010-2010 годы, Указ Президента РК «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» от 17.08.2010, Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов прокуратуры» от 29.12.2010 года. О координирующей и другой роли прокуратуры в деле укрепления законности в стране.

В соответствии с законом от 21 декабря 1995 года "О прокуратуре РК" высший прокурорский надзор формируется из ряда основных направлений. В каждое из них входят взаимосвязанные части деятельности прокуратуры, различающиеся между собой по объектам применения, то есть по тому, за чем осуществляется надзор. Общие задачи прокуратуры, предусмотренные в ст. 4 Закона о прокуратуре, реализуются через осуществление конкретных задач в рамках каждого направления.

В данном нормативном акте указывается, что в соответствии с возложенными на нее задачами **прокуратура действует по следующим основным направлениям:**

1. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства.
2. Представительство интересов государства в суде.
3. Надзор за оперативно-розыскной деятельностью.
4. Надзор за законностью предварительного следствия и дознания.
5. Надзор за законностью административного производства.
6. Надзор за законностью исполнительного производства.
7. Уголовное преследование.
8. Выявление и принятие мер к устранению нарушений Конституции, законодательных актов и актов Президента Республики.
9. Опротестование законов и других правовых актов, противоречащих Конституции и законам Республики.
10. Формирование государственной правовой статистики, обеспечение ее полноты и объективности.

Основные направления деятельности прокуратуры связаны между собой общностью задач по укреплению законности и пределами полномочий прокурора по их осуществлению.

Однако существует и определенная специфика в формах и методах прокурорского надзора по определенным направлениям, каждому из которых в Законе о прокуратуре уделяется особое внимание.

Так, например, в **сфере общего надзора задачи прокуроров** состоят в том, чтобы правовые акты, издаваемые государственными органами власти и управления, а также должностными лицами, соответствовали Конституции и иным законам, а также постановлениям Правительства Республики Казахстан.

Перед органами прокуратуры также поставлена задача, чтобы общий надзор стал надежной преградой на пути местничества и ведомственности, подрывающих основы

законности в государстве, ее единства и неуклонного применения. Прокуроры призваны содействовать обеспечению твердого правового режима переориентации экономического механизма на основы рыночной экономики.

При осуществлении надзора за применением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие Генеральный прокурор РК и подчиненные ему прокуроры строят свою работу, исходя из задач, сформулированных в Законе о прокуратуре и УПК.

Прокуроры должны обеспечить осуществление надзора таким образом, чтобы каждое преступление было быстро и полностью раскрыто; ни одно лицо, виновное в совершении преступления, не избежало бы установленной законом ответственности; задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления производилось бы не иначе, как в порядке и по основаниям, установленным в законе; никто не подвергался бы незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности или иному ограничению в правах; никто не был заключен под стражу без санкции суда; соблюдался установленный законом порядок возбуждения уголовных дел, применения указанных в законе мер процессуального принуждения; чтобы при расследовании преступления неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выяснялись как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, а также обстоятельства, отягчающие его ответственность; выявлялись причины совершения преступления и способствующие им условия, принимаемые следственными органами меры по их устранению; чтобы обеспечивались конституционные гарантии неприкосновенности личности и жилища, в том числе и в ходе осуществления оперативно-розыскных мероприятий, требования принципа презумпции невиновности; чтобы обеспечивалась законность актов и действий органов и должностных лиц, правомочных осуществлять ОРД.

В стадии надзора за применением законов при рассмотрении судами уголовных дел перед прокурором стоят следующие задачи:

- 1) обеспечение требований закона о всестороннем, полном, объективном и своевременном рассмотрении уголовных дел во всех судебных инстанциях;
- 2) квалифицированное на высоком профессиональном уровне поддержание государственного обвинения по уголовным делам;
- 3) способствование суду выносить по каждому уголовному делу законный, обоснованный и справедливый приговор;
- 4) обеспечение своевременного и правильного обращения приговоров, определений и постановлений к исполнению.

Кроме того, уголовно-процессуальный закон формулирует также задачи прокуроров в различных стадиях судебного разбирательства уголовных дел, предполагающих организацию прокурорского надзора в судах таким образом, чтобы он стал надежной гарантией законности в правосудии по уголовным делам.

Задача прокуроров состоит в повышении воспитательного значения судебных процессов, их предупредительного значения в отношении склонных к правонарушениям граждан.

В стадии апелляционного (кассационного) производства задачи прокуроров заключаются в своевременной и полной проверке материалов уголовного дела и в опротестовании приговоров, определений и постановлений судов, не соответствующих материалам дела и противоречащих уголовному законодательству, чтобы заключение прокурора в суде апелляционной инстанции помогало составу судей принять правильное решение по уголовному делу.

В стадии надзорного производства задача прокуроров состоит в том, чтобы внимательно проверить жалобы, принесенные на судебные приговоры, вступившие в законную силу, и сами уголовные дела, на приговоры по которым эти жалобы принесены. При отказе в принесении протеста составленное прокурором заключение (постановление) об отказе в принесении надзорного протеста должно быть полным, объективным и убедительным, а ответ лицу, обратившемуся с жалобой, - мотивированным и убедительным.

В случае принесения протеста в порядке надзора этот процессуальный акт должен быть законным, обоснованным и стилистически грамотным.

В стадии исполнения приговоров перед прокурорами стоят задачи, сформулированные в Законе о прокуратуре, а также в УПК.

Аналогичным образом определяются задачи, охватывающие и другие отрасли прокурорского надзора.

Тема 2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В РК

Создание органов прокуратуры.

Значение письма В.И.Ленина “О двойном подчинении и законности”, в становлении и развитии советской прокуратуры. Законодательное регулирование прокурорского надзора за точным и единообразным применением законов. История органов прокуратуры. Первое положение о прокурорском надзоре в РСФСР от 28 мая 1922 г., Положение о прокурорском надзоре в Казахстане от 13 июля 1922 г.

Основные этапы становления и развития органов прокуратуры в Казахстане: Положение о Прокуратуре СССР 1933 года, Конституция СССР 1936 года о советской прокуратуре. Положение о прокурорском надзоре в СССР 1955 г., Закон СССР “О прокуратуре СССР” от 30 ноября 1979 г., Указ Президента Верховного Совета Каз ССР от 06.12.1991 года «Об образовании единой системы органов прокуратуры Каз ССР, обеспечении их самостоятельности и независимости», Закон “О прокуратуре Республики Казахстан” от 17 января 1992 г., Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г., Закон “О прокуратуре Республики Казахстан” от 21 декабря 1995 г. и последующие изменения и дополнения в законодательство о прокурорском надзоре.

Тема 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ В РК

Конституция Республики Казахстан о прокурорском надзоре как о высшем надзоре за точным и единообразным применением законов. Понятие и значение конституционных принципов прокурорского надзора и их соотношение с отраслевыми принципами.

Принципы содержат в себе исходные данные положения какой-либо теории, науки, мировоззрения, политической организации. Так в общей форме определяется понятие принципа.

Принципы организации и деятельности прокуратуры - это закрепленные в Конституции РК и в других законах основополагающие требования, которые выражают

государственное назначение прокуратуры, определяют задачи и полномочия, а также содержание и характер правовых средств и методов по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве; они также содержат признаки и качества, определяющие отличие органов прокуратуры от иных государственных органов, в том числе и от правоохранительных.

Соблюдение установленных законодателем принципов позволяет прокуратуре успешно выполнять стоящие перед ней задачи по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

К числу принципов прокурорского надзора относятся положения, которые основаны на Конституции РК, выводят органы прокуратуры в ранг независимого государственного органа с предоставлением ему необходимых полномочий для успешного устранения нарушений закона, от кого бы таковые ни исходили.

Закрепленные в законах принципы организации и деятельности прокуратуры тесно связаны между собой и взаимообусловлены. Их нельзя рассматривать в отрыве друг от друга. Только их комплексное понимание и проведение в жизнь обеспечивает деятельность прокурора, отвечающую требованиям Конституции РК и других законов государства.

Осуществляя надзор в конкретных отраслях права, прокурор должен учитывать такие принципы правосудия как независимость судей и подчинение их только закону, право подсудимого на защиту, презумпция невиновности, состязательность, гласность, устность и непосредственность процесса и т.д. Если прокурор не будет соблюдать эти принципы, он допустит нарушение служебного долга как блюститель законности, стоящий на охране прав и законных интересов участников судебного разбирательства.

Закрепленные в Конституции РК, в Законе о прокуратуре, а также в иных законах принципы регулируют не только порядок организации органов прокуратуры, но и деятельность прокуроров как по установлению, так и по устранению нарушений закона. Закрепленные в законах принципы организации и деятельности органов прокуратуры носят обязательный характер, то есть их соблюдение - суть требования, предъявляемое не только к прокурорам, но и ко всем органам государственной власти и управления, общественным организациям, должностным лицам, за законностью, деятельности которых осуществляют надзор прокуроры. Эти принципы обязательны и для граждан, за соблюдением законов которыми прокуроры осуществляют надзор.

Принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются:

1. Органы прокуратуры РК как единая и централизованная система.
2. Взаимодействие системы органов прокуратуры с государственными органами, общественными и трудовыми коллективами.
3. Гласность, законность и демократизм в деятельности органов прокуроры.
4. Коллегиальность в работе органов прокуратуры.
5. Осуществление полномочий прокурорами независимо от других государственных органов и должностных лиц.
6. Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры.
7. Нравственные начала в работе прокуроров.
8. Обязательность исполнения актов прокурорского надзора.

Тема 5. ФУНКЦИИ И СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ. ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА. СИСТЕМА И СТРУКТУРА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ.

Понятие системы органов прокуратуры. Структура органов прокуратуры. Порядок формирования органов прокуратуры. Система и структура Генеральной Прокуратуры. Генеральный прокурор Республики Казахстан, порядок назначения на должность и его полномочия.

Прокуратура областей, прокуратура городов республиканского подчинения и столицы республики, межрайонные, районные и приравненные к ним военные и другие специализированные органы прокуратуры, а также учебные заведения. Прокуроры областей, городов и районов, порядок назначения и их полномочия.

Военная прокуратура и ее органы. Транспортные прокуратуры. Природоохранные прокуратуры.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан (ст. 83) и Законом о прокуратуре (ст. 9), органы прокуратуры составляют единую, строго централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим, а все вместе взятые - Генеральному прокурору РК. Прокуратура как государственный орган строится в соответствии с административным устройством страны, установленным Конституцией РК. Возглавляет систему органов прокуратуры, с присущими только ему полномочиями, Генеральный прокурор РК, назначаемый на эту должность Президентом РК с согласия Сената Парламента сроком на 5 лет. Его полномочия определены Конституцией РК, Законом о прокуратуре, а также законодательством по различным отраслям права (уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным, трудовым, исправительно-трудовым и т.д.).

В целях оперативного руководства органов прокуратуры образована Генеральная прокуратура РК, представляющая собой достаточно мощный государственный аппарат, который не только осуществляет руководство нижестоящими прокурорами, но и берет на себя непосредственное исполнение особо важных, наиболее ответственных функций по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

В соответствии со ст. 9 Закона о прокуратуре систему органов прокуратуры помимо Генеральной прокуратуры РК составляют прокуратуры областей, городов республиканского значения и столицы Республики; межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры (транспортные, природоохранные, по надзору за применением законов в местах лишения свободы, прокуратуры воинских частей).

Территориальные, а также указанные выше специализированные прокуратуры в своей совокупности составляют единую систему прокуратуры.

Действующая структура Генеральной прокуратуры РК определена Законом о прокуратуре (ст. 12). Генеральную прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор. Он имеет первых заместителей и заместителей.

В Генеральной прокуратуре образуется коллегия как совещательный орган при Генеральном прокуроре, в составе Генерального прокурора (председатель коллегии), его первого заместителя и заместителей, других работников органов прокуратуры. Состав коллегии утверждается Генеральным прокурором РК.

В Генеральной прокуратуре РК имеются департаменты, управления и отделы по традиционно сложившимся отраслям и направлениям деятельности органов прокуратуры. Начальники управлений и отделов являются старшими помощниками, а их заместители - помощниками Генерального прокурора. Генеральный прокурор и его первый заместитель

имеют помощников по особым поручениям. В департаментах, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

Начальники управлений и отделов и их заместители, а также старшие помощники, помощники, помощники по особым поручениям, старшие прокуроры управлений и отделов назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики.

В соответствии со ст.ст. 14 и 15 Закона о прокуратуре, прокуратуру областей и приравненных к ним прокуратур, а также городские, районные и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры имеют первых заместителей и заместителей, старших помощников и помощников, имеются управления и отделы. Городские, районные и приравненные к ним прокуроры имеют заместителей, старших помощников и помощников; здесь не могут создаваться отделы.

При этом указания вышестоящих прокуроров по вопросам организации и деятельности обязательны для нижестоящих прокуратур. Нижестоящие прокуроры также несут ответственность перед вышестоящими прокурорами за выполнение служебных обязанностей. В необходимых случаях вышестоящие прокуроры могут осуществлять полномочия нижестоящих, а также отменять, отзывать или изменять акты последних. Кроме того, вышестоящими прокурорами разрешаются жалобы на действия и акты нижестоящих. Таким образом, Законом о прокуратуре регламентировано подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим.

Генеральному прокурору предоставлено право создавать специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам областей и районов. В этих целях Генеральный Прокурор использует имеющуюся в его распоряжении штатную численность и средства материального и технического обеспечения.

Специализированные прокуратуры, к которым относятся транспортные, природоохранные, по надзору за применением законов в местах лишения свободы, воинских частей строятся по общим для органов прокуратуры принципам: они руководствуются теми же законами, что и территориальные прокуратуры: перед ними стоят общие для всех органов прокуратуры задачи; они используют те же средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Различия существуют лишь в их системно-структурном построении, а также в объектах осуществления надзора за применением законов.

Понятие и виды основных направлений в деятельности органов прокуратуры.

Основными направлениями в деятельности органов прокуратуры, закрепленные в законе «О прокуратуре РК» от 21 декабря 1995 года, являются следующие:

- В целях обеспечения верховенства Конституции и законов Республики Казахстан, защиты прав и свобод человека и гражданина прокуратура от имени государства:
- 1) осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением Конституции, законов и указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов;
 - 2) выявляет и принимает меры к устранению нарушений Конституции, законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов;
 - 3) опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики Казахстан;
 - 4) осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц и государства;

- 5) осуществляет надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности;
- 6) осуществляет надзор за законностью дознания и следствия;
- 7) осуществляет надзор за законностью административного производства;
- 8) осуществляет надзор за законностью исполнительного производства;
- 9) участвует в нормотворческой деятельности государственных органов в пределах своей компетенции;
- 10) представляет интересы государства в суде;
- 11) в порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование;
- 12) формирует государственную правовую статистику с целью обеспечения целостности, объективности и достаточности статистических показателей, ведет специальные учеты, осуществляет надзор за применением законодательства в сфере правовой статистики и специальных учетов;
- 13) координирует деятельность по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;
- 14) осуществляет надзор за применением законов в сфере международного правового сотрудничества;
- 15) осуществляет иные функции, определенные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Основные направления деятельности прокуратуры связаны между собой общностью задач по укреплению законности и пределами полномочий прокурора по их осуществлению.

Однако существует и определенная специфика в формах и методах прокурорского надзора по определенным направлениям, каждому из которых в Законе о прокуратуре уделяется особое внимание.

Тема 6. АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Понятие и система актов прокуратуры. Ведомственные и межведомственные акты прокуратуры. Роль актов внутреннего реагирования в организации и деятельности самой прокуратуры. Подзаконный характер ведомственных актов органов прокуратуры.

Акты прокурорского надзора как средства реагирования на установленные нарушения Законности. Законодательство об актах прокурорского надзора, их характеристика и значение в деле укрепления Законности.

Классификация актов прокурорского надзора и их отличительные особенности.

Требования, предъявленные к актам прокурорского надзора.

Значение Закона РК от 09.08.2002 г. возвысившего акты прокурорского надзора по исполнительной **силе** в ранг судебных постановлений, вступивших в законную силу. Значение Закона РК от 29.12.2010 г. расширившего круг актов прокурорского надзора и уточнившего порядок и сроки их исполнения.

Акты прокурорского реагирования на установленные нарушения закона. Закон о прокуратуре РК в ст. 29 предусматривает перечень правовых актов прокурорского реагирования на установленные нарушения закона в порядке общего надзора. К их числу относятся: протест (ст. 19), постановление (ст. 20), предписание (ст. 24), представление (ст. 25). Также следует отметить такие акты как предостережение, обращение, указание, разъяснение закона, санкция, заявление как основные средства для реагирования на выявленные нарушения законности.

Практика применения прокурорами этих правовых средств реагирования на установленные ими нарушения законов убедительно подтверждала их эффективность не только в плане устранения установленных нарушений закона, но и по созданию необходимых условий, исключающих нарушения закона.

Эффективность и действенность общенадзорной деятельности прокуроров во многом определяется качеством правовых актов, принимаемых прокурором по поводу допущенных нарушений.

Согласно ст. 29 Закона о прокуратуре РК прокурор по результатам проверки:

- 1) выносит протест;
- 2) дает предписания об устранении нарушений законности;
- 3) выносит постановления о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении, принимает меры к возмещению материального ущерба;
- 4) вносит органу или должностному лицу представление об устранении нарушений законности.

Как акты прокурорского реагирования за соблюдением законности протест, представление, предписания и постановления прокурора должны соответствовать требованиям, предъявляемым к таким документам:

1) они должны быть посвящены актуальному, значительному событию, относящемуся к нарушению закона, что обуславливает процессуальную необходимость вмешательства прокурора и принятию им соответствующего решения;

2) следующее условие - своевременность вынесения актов прокурорского реагирования;

3) выводы и предложения, внесенные прокурорами, содержащиеся в его правовых актах должны быть обоснованы и аргументированы. Они должны быть основаны на конкретных фактах;

4) важно также, в какую форму облакаются акты прокурорского надзора. Между содержанием и формой протеста или представления должно быть органическое единство:

форма всегда должна соответствовать содержанию;

5) наконец, правовой акт должен быть юридически и статистически грамотным.

Если протест или представление, равно как и любой другой акт, прокурора отвечают изложенным выше требованиям, тем самым они выполняют свое предназначение.

Следует также от актов прокурорского надзора отличать документы, составляемые прокурорами в рабочем порядке. К их числу относятся: отчеты, справки, обзоры, заключения и т.д.

Тема 8. СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ОБЩЕГО НАДЗОРА.

Понятие, сущность и задачи надзора. Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Правовые средства выявления и устранения нарушений закона и порядок их применения.

Обязательность исполнения правовых актов прокурорского надзора за применением закона должностными лицами.

Протест прокурора в порядке общего надзора.

Предписание прокурора об устранении нарушений закона.

Представление прокурора.

Постановление прокурора дисциплинарного и административного производства. Иск прокурора в судебные органы. Заявление. Разъяснение закона.

В соответствии со ст. 28 Закона о прокуратуре органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства.

В предмет прокурорского надзора включается проверка законности деятельности органов хозяйственного управления предприятиями, учреждениями, организациями и объединениями, общественными организациями и движениями, должностными лицами и гражданами.

Надзор за применением законов местными представительными органами, органами исполнительной власти, управления и контроля, юридическими лицами, общественными объединениями, должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов является одним из основных направлений в деятельности органов прокуратуры, иногда именуемые **общим надзором**.

В этой отрасли прокурорского надзора наиболее рельефно раскрывается сущность и назначение надзора за точным и единообразным применением законов в государстве, осуществляемого органами прокуратуры в центре и на местах.

Традиционное наименование этой отрасли надзора, появившееся еще в период образования советской прокуратуры в 1922 году – «Общий надзор». Оно как бы отграничивает эту отрасль от иных отраслей прокурорского надзора - за применением законов органами дознания и предварительного следствия, в уголовном и гражданском судопроизводстве, в стадии исполнения приговоров, определений и постановлений судов.

Сущность и назначение общего надзора главным образом составляет надзор органов прокуратуры за точным и единообразным применением законов в органах и сфере государственного управления. В этой сфере чаще всего допускается местничество, противодействие органам прокуратуры в устранении нарушений закона, вмешательство в их деятельность по установлению и устранению нарушений закона.

Именно в этой области государственного управления должно быть обеспечено единообразное понимание и применение законов. Предписание законодателя должны твердо проводиться в жизнь, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным и ведомственным влиянием.

Задачи прокуроров, осуществляющих общий надзор, сформулированы в Конституции РК, Законе о прокуратуре (ст.28), а также в приказах Генерального прокурора, и заключаются, во-первых, в обеспечении прав и свобод человека и гражданина, соответствия законодательству правовых актов и действий органов, организаций, должностных лиц и граждан.

Во-вторых, в сфере общего надзора состоит в принятии мер к выявлению и устранению любых нарушений законности, причин и условий, способствовавших таким нарушениям, восстановлению нарушенных прав.

Деятельность прокуроров в сфере общего надзора весьма многогранна. При всем многообразии поднадзорных объектов и проблем по соблюдению законности прокуратуры должны избирать те из них, которые существенным образом отражаются на решении законности в государстве.

Полномочия прокурора по осуществлению общего надзора.

Чтобы прокуроры смогли успешно выполнять возложенные на них общенадзорные функции, им предоставлены необходимые полномочия.

Предоставленные прокурору полномочия позволяют ему своевременно установить нарушение или отступление от закона, привлечь нарушителей к установленной законом

ответственности и принять меры к устранению причин и условий, способствовавших этим нарушениям закона.

Полномочия прокурора в сфере общего надзора, в основном, сформулированы в ст.29 Закона о прокуратуре РК. Между тем прокурор имеет целый ряд и иных полномочий, используемых им при осуществлении проверки. Эти полномочия основаны на иных источниках права, в частности, уголовно-процессуальном, гражданско-процессуальном, трудовом, уголовно-исполнительном, административно-правом, а также на приказах и указаниях Генерального прокурора РК.

Осуществляя общенадзорную деятельность, прокурор в пределах своей компетенции полномочен:

- 1) получать показания от граждан и должностных лиц по вопросам проводимой проверки;
- 2) беспрепятственно, по предъявлению служебного удостоверения входить на территорию и в помещения государственных органов, а также организаций всех форм собственности;
- 3) получать от руководителей и других должностных лиц необходимые документы, материалы, статистические данные и иные сведения о состоянии законности и принимаемых мерах по ее обеспечению;
- 4) привлекать специалистов для участия в проверке и даче заключений;
- 5) требовать производства в соответствии со своей компетенцией проверок поступивших в прокуратуру материалов, обращений и обязывать сообщать об их результатах;
- 6) привлекать к осуществлению проверок на основании взаимодействия сотрудников других правоохранительных органов;
- 7) выполнять иные проверочные действия, предусмотренные законодательством.

Следует отметить, что такая самостоятельная отрасль прокурорского надзора как надзора за законностью административного производства на деле находится под юрисдикцией общего надзора и подразделений прокуратуры (управления или отделы), обеспечивающих представительство интересов государства в суде. В целом деятельность

органов и должностных лиц, правомочных осуществлению административного преследования подпадает контролю и надзору общенадзорников. В части дел подведомственных суду участие и надзор за законностью судебных постановлений обеспечивают соответствующие прокуратуры.

Суть надзора в этой отрасли заключается в том, чтобы органы и должностные лица, уполномоченные на административное преследование лиц по случаю совершения ими административных правонарушений не допускались произвол, злоупотребление властью, подлог и фальсификация данных, что проводит **фабрикации** правонарушений и незаконному **подвержению** граждан к административным мерам воздействия.

ТЕМА 11. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ СЛЕДСТВИЯ, ДОЗНАНИЯ И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

7.1 Сущность, понятие и задачи надзора за применением законов органами дознания, следствия и органами оперативно-розыскной деятельности. Акты прокурорского реагирования и правовые средства по осуществлению надзора. Полномочия прокурора.

Особенности осуществления надзора по вопросам затрагивающим конституционные права и свободы человека и гражданина (задержание и арест, производство обыска и выемка, наложения ареста на почтово-телеграфного корреспондента, прослушивание телеграфных разговоров и т.д.).

Надзор за законностью возбуждения уголовных дел.

Надзор за применением общих условий производства предварительного следствия. Взаимоотношения прокурора со следователем.

Надзор за законностью приостановления расследования по уголовному делу.

Надзор за законностью окончания предварительного следствия. Действия и решения прокурора по делу, поступившему с обвинительным заключением. Предание обвиняемого суду.

Правильно организованное предварительное следствие и дознание, а также осуществляемый прокурорский надзор за применением законов при их производстве представляют собой одну из существенных гарантий быстрого и полного раскрытия преступления; его полного, объективного и всестороннего расследования, а в конечном итоге постановления судом законного, обоснованного и справедливого приговора.

В период формирования правового государства одним из важных звеньев в этом процессе является дальнейшее совершенствование организации следственного аппарата, усиления прокурорского надзора за законностью его деятельности.

Следует подчеркнуть, что ни в какой иной сфере деятельности органов государственной власти и управления не затрагиваются так остро права и законные интересы граждан, как в сфере уголовного судопроизводства. Никакие иные нарушения законов не причиняют людям таких нравственных и физических страданий, как нарушения, связанные с незаконными задержаниями и арестами, необоснованными привлечением к ответственности и осуждением невиновных.

Несмотря на то, что деятельность органов следствия и прокурорского надзора с годами совершенствуется, качественно улучшается состав кадров прокуроров и следователей, тем не менее, в деятельности правоохранительных органов допускаются немало нарушений законности.

Проявление предвзятости, тенденциозности, безразличия к судьбам людей, защита «чести мундира» при производстве следствия и прокурорском надзоре за применением законов в этой стадии уголовного судопроизводства, попытки в ущерб законности и справедливости отстаивать неподтвердившиеся выводы при предъявлении обвинения расценивается как поведение, несовместимое с работой в органах прокуратуры.

Важнейшим критерием оценки работы следователей и дознавателей является обоснованность возбуждения уголовного дела, соблюдение требований закона о всесторонности, полноте и объективности расследования, обеспечении конституционных гарантий, неприкосновенности личности.

Осуществляя свои полномочия в сфере уголовного судопроизводства, прокуроры следят за тем, чтобы следователи, работники органов дознания и сотрудники оперативно-розыскной службы строго руководствовались требованиями, содержащимися в нормах УПК.

Задачи, стоящие перед прокурорами, осуществляющими надзор за применением законов органами дознания, предварительного следствия и ОРД, сформулированы в Законе о прокуратуре, в УПК и приказах Генерального прокурора РК.

Генеральный прокурор и подчиненные, ему прокуроры осуществляют надзор в этой стадии процесса с тем, чтобы:

- ни одно преступление не осталось нераскрытым и ни одно лицо, совершившее преступление, не избежало установленной законом ответственности;
- задержание граждан по подозрению в совершении преступления производил ось не иначе как в порядке и по основаниям, установленным законом;
- никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности или иному незаконному ограничению в правах;
- никто не подвергался аресту без санкции суда;
- соблюдались установленные законом порядок возбуждения и расследования уголовных дел, сроки их расследования, права участников уголовного судопроизводства и других граждан;
- при расследовании преступлений неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выявлялись как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, а также отягчающие и смягчающие его ответственность обстоятельства;
- выявлялись причины совершения преступления и способствовавшие им условия, принимались меры к их устранению;
- в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности, проведения оперативно-розыскных мероприятий соблюдались права и свободы гражданина и человека;
- соответствовали закону акты и действия органов и должностных лиц, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Генеральный прокурор РК требует от руководителей органов прокуратуры обеспечения действенного надзора за соблюдением требований закона и норм уголовного процесса в период всего хода расследования преступления и проведения оперативно-розыскных мероприятий. Имеется в виду соблюдение законности, начиная с момента возбуждения уголовного дела и заканчивая составлением обвинительного заключения.

Особо важное значение при этом имеет строгое исполнение законов при выполнении тех процессуальных действий, которые обеспечивают движение уголовного судопроизводства от стадии к стадии, как то: прием, регистрация и проверка заявлений и, сообщений о совершенных преступлениях; возбуждение уголовного дела; задержание

подозреваемого и избрание в отношении его меры пресечения, особенно содержание под стражей; производство выемки, обыска, наложение ареста на почтово-телеграфную корреспонденцию; предъявление обвинения; отстранение обвиняемого от занимаемой должности; ознакомление обвиняемого с материалами дела; составление и утверждение обвинительного заключения.

Разумеется, каждое процессуальное действие, выполненное работником дознания или следствия имеет существенное значение, но когда речь идет о процессуальных действиях, указанных выше, при их выполнении необходимо предъявлять повышенные требования к их исполнителям, так как здесь малейшее отступление от установленного порядка может повлечь за собой грубое нарушение законности в уголовном судопроизводстве.

Полномочия прокурорского обеспечения законности дознания, предварительного следствия и ОРД. В целях устранения, а главное, предупреждения нарушения законности и норм уголовного процесса, охраны прав и законных интересов граждан прокурору в сфере уголовного судопроизводства предоставлены весьма существенные полномочия. Они значительно расширены в связи с принятием Закона «Об оперативно-розыскной деятельности в РК». В такой отрасли прокурорского надзора, как надзор за применением законов органами дознания, следствия и ОРД, полномочия прокурора носят властно-распорядительный характер. Прокурор может быстро устранить любое нарушение закона.

Полномочия прокурора в этой стадии процесса сформулированы в УПК, в Законе о прокуратуре, в приказах и указаниях Генерального прокурора РК. Эти полномочия неоднобразны по своему содержанию и назначению, но подчинены одной цели - обеспечению законности в стадии дознания и предварительного следствия.

Прежде всего, прокурор выступает как орган надзора за применением законов. Обладая властно-распорядительными полномочиями, он вправе отменить или изменить любое решение или акт органов расследования, отстранить лицо, производящее расследование, от дальнейшего производства по делу, передать дело другому следователю, избрать или изменить избранную следователем меру пресечения в отношении обвиняемого и т.д.

С другой стороны, являясь участником уголовно-процессуальной деятельности, прокурор вправе возбудить уголовное дело, санкционировать обыск, выемку почтово-телеграфной корреспонденции, отстранить от занимаемой должности и т.д., участвовать в выполнении следователем любого процессуального действия.

Все эти разноплановые функции, соединенные в одном должностном лице, делают процессуальное положение прокурора в уголовном судопроизводстве весьма сложным и главным ответственным при осуществлении представленных ему полномочий.

Осуществляя надзор за применением законов органами дознания, предварительного следствия и ОРД, прокурор в пределах своей компетенции:

- 1) требует от органов дознания и предварительного следствия для проверки уголовные дела, документы, материалы, иные сведения о совершенных преступлениях, о ходе и результатах проведения дознания и предварительного следствия, а также установления лиц, совершивших преступление; проверяет исполнение требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся к совершению преступлениях;
- 2) отменяет незаконные и необоснованные постановления следователей и дознавателей;
- 3) дает письменные указания о расследовании преступлений, об избрании, изменении или отмене меры пресечения, юридической оценке преступления,

производстве отдельных следственных действий и розыске лиц, совершивших преступление;

- 4) поручает органам дознания исполнение постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу, производстве обыска, выемки, розыске лиц, совершивших преступления, выполнение других следственных действий; а также дает указания о принятии необходимых мер для раскрытия преступления и обнаружения лиц, их совершивших, по делам, находящимся в производстве органа дознания или следователя;
- 5) участвует в производстве дознания и предварительного следствия, а в необходимых случаях выполняет отдельные следственные действия;
- 6) санкционирует производство обыска, наложения ареста на почтово-телеграфную корреспонденцию и ее выемку, отстранение обвиняемого от должности и другие действия следователя, поддерживает ходатайство следователя о выдаче санкции судом или отклоняет таковые, осуществляет процессуальное руководство за ходом расследования конкретных дел органов дознания и ОРД в случаях, предусмотренных законом;
- 7) осуществляет надзор за законностью производства оперативно - розыскных мероприятий;
- 8) продлевает срок расследования и содержания под стражей обвиняемого в качестве меры пресечения в случаях и порядке, предусмотренном законом.
- 9) возвращает уголовные дела органам дознания предварительного следствия со своими указаниями о производстве дополнительного или повторного расследования;
- 10) изымает в целях полного и объективного расследования от органа дознания и передает следователю любое уголовное дело от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому;
- 11) отстраняет дознавателя или следователя от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если ими допущено нарушение закона при расследовании дела;
- 12) возбуждает уголовные дела или отказывает в их возбуждении; прекращает либо приостанавливает производство по уголовным делам, дает согласие на прекращение уголовного дела следователем или дознавателем в тех случаях, когда это предусмотрено законом; утверждает или санкционирует протокол при досудебной подготовке материалов и утверждает обвинительное заключение.

Осуществляя указанные полномочия, прокуроры используют предусмотренные законом *формы прокурорского реагирования на установленные нарушения закона*. К таковым, в частности, можно отнести:

1. Санкцию прокурора на производство следственных действий, которые в существенной мере затрагивают права и законные интересы граждан. Перечень следственных действий, производство которых возможно лишь тогда, когда на их производство дает согласие прокурор, приводится в Уголовно-процессуальном кодексе.

2. Надзор за законностью приема учета, регистрации и проверки заявлений и сообщений о преступлениях. В условиях все более возрастающего уровня преступности, ухудшения ее криминогенной характеристики, широкого распространения организованной и коррумпированной преступности важное значение приобретает соблюдение установленного порядка приема, учета, регистрации и проверки сообщений и заявлений о совершенных или готовящихся к совершению преступлениях, обеспечивая не только быстрое и полное раскрытие преступления, но и являясь гарантией обоснованного привлечения к уголовной ответственности лица, виновного в совершении преступления. Социальная опасность укрытия преступлений от учета весьма значительна. Это нарушение закона порождает безнаказанность лиц, совершивших преступления.

3. Надзор за законностью возбуждения уголовного дела. Законное, обоснованное и своевременное возбуждение уголовного дела является одним из необходимых условий как быстрого и полного раскрытия, так и его полного, объективного и всестороннего расследования. Поэтому в УПК специальная статья (ст. 190) посвящается прокурорскому надзору за законностью и обоснованностью возбуждения уголовных дел.

4. Надзор за соблюдением законности в оперативно-розыскной деятельности. Успешное выполнение задач, стоящих перед оперативно - розыскными органами, во многом определяется правильно организованным прокурорским надзором за применением законов и ведомственных актов, регулирующих эту деятельность. Осуществление данного вида надзора относится к числу основных направлений в деятельности органов прокуратуры.

Полномочия прокуроров по надзору за применением законов органами, осуществляющими ОРД, определяется уголовно-процессуальным законодательством, Законом «Об оперативно-розыскной деятельности», Законом о прокуратуре, а также приказами Генерального прокурора РК, регулиющими эту деятельность. Задачи прокурорского надзора за применением законов при производстве ОРД определяются общими положениями, которые предусмотрены Законом по осуществлению прокурорского надзора за применением законов в стадии предварительного следствия и дознания.

В случаях нарушения органом или должностным лицом, осуществляющим ОРД, прав и законных интересов физических и юридических лиц, прокуроры обязаны принять меры к восстановлению этих прав и законных интересов.

Прокурору в этих целях также предоставлено право санкционировать производство ряда оперативно-розыскных мероприятий, которые в существенной мере затрагивают конституционные гарантии и законные интересы граждан.

На практике используются также и другие формы прокурорского надзора за применением законов органами дознания, следствия и ОРД.

Надзор прокурора за применением законов по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних

Прокуроры присущими им средствами охраняют права и законные интересы несовершеннолетних. Их охрана осуществляется путем применения общенадзорных, гражданско-правовых, уголовно-правовых средств по обнаружению допущенных нарушений закона.

Задачи органов прокуратуры состоят в том чтобы, используя полномочия по осуществлению надзора за точным и единообразным применением законов, обеспечивать гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних; улучшать работу по борьбе с преступностью и правонарушениями, выявлять и устранять причины и условия им способствовавшие, добиваться возвращения к честной трудовой жизни каждого оступившегося подростка.

В целях устранения нарушения закона и восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних прокуроры используют предусмотренные законом о прокуратуре средства реагирования: протесты, представления, постановления и др.

Тема 12. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА В СУДЕ.

Понятие и разновидности уголовно-процессуальных функции, присущих органам прокуратуры. Представительство интересов государства в суде по уголовным делам путем поддержания государственного обвинения.

Процессуальный статус и роль прокурора в уголовном процессе. Участие прокурора в главном судебном разбирательстве и его обвинительная речь. Отказ от обвинения и его последовательность. Надзор за законностью приговора и иных постановлений суда по уголовным делам. Апелляционный (кассационный) протест прокурора. Проверка законности судебных актов в стадии надзора ввиду вновь открывшихся обстоятельств.

Понятие и формы участия прокурора в гражданском производстве. Случаи обязательного участия прокурора в гражданских делах. Значение заключения прокурора в разбирательстве гражданских дел. Надзор прокурора за законностью судебных решений и иных постановлений суда.

Дела обязательной категории, по которым участвует прокурор при разбирательстве административных дел и его заключение. Надзор за законностью по административным делам.

В соответствии с гл. 5 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» прокурор представляет интересы государства в суде. Однако эту обязанность прокуратуры нельзя понимать в буквальном смысле, что интересы человека и гражданина остаются на втором плане. Прокуратура, защищая интересы государства в суде, одновременно защищает права и свободы граждан, так как охрана прав личности является неотъемлемой задачей любого демократического государства.

При установлении неправосудных судебных актов по делу он не только вправе, но и обязан отреагировать принесением протеста на незаконный судебный акт в соответствии с нормами процессуального законодательства. В данном случае необходимо также руководствоваться Конституцией Республики, являющейся высшим законодательным актом прямого действия, обязывающим прокуратуру принимать меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, опротестовывать правовые акты в установленном законодательном порядке.

Прокурор, поддерживая государственное обвинение по уголовным делам, с одной стороны, осуществляет функцию уголовного преследования, с другой- его участие призвано способствовать установлению судом истины по делу, правильному применению уголовного и уголовно-процессуального законов, вынесению законного и обоснованного приговора.

При рассмотрении судами дел перед прокурорами стоят следующие **задачи**:

– обеспечить требованию закона о всестороннем, полном и объективном исследовании судом обстоятельств дела и способствовать суду принять по делу законное, обоснованное и справедливое решение;

– на всех стадиях судопроизводства своевременно принять меры по устранению нарушений закона, от кого бы эти нарушения не исходили;

– своевременно опротестовывать каждый незаконный и необоснованный судебный акт, а также давать законное, обоснованное и мотивированное заключение по делу;

– глубоко и обстоятельно проверять жалобы на судебные акты, вступившие в законную силу, и в случаях отказа в принесении протеста составить обоснованное заключение, направить лицу, обратившемуся с жалобой, мотивированный ответ.

Судебный процесс- сложная и многогранная система, и гражданин, впервые оказавшийся в зале судебного заседания, нередко испытывает чувство подавленности, растерянности и не всегда может правильно воспользоваться предоставленными ему

правами, поэтому в суде должна быть создана такая обстановка, которая позволяла бы свести психологический дискомфорт к минимуму.

Прокурор олицетворяет публичную власть и поэтому его речь должна быть объективной, мотивированной, юридически грамотной, не унижающей чьего-либо достоинства и оказывающей профилактическое влияние. Прокурор в своей речи должен раскрыть общественную противоправность совершенного деяния, тот вред, который нанесен интересам граждан и общества.

Прокурор при рассмотрении уголовных дел в суде, независимо от занимаемой должности, приобретает определенный законом процессуальный статус государственного обвинителя и становится в суде заметной фигурой.

Прокурорский работник, которому поручено поддержание государственного обвинения, обязан хорошо знать материалы уголовного дела. Для этого он должен тщательно подготовиться к судебному разбирательству, определить совокупность доказательств по делу, составить план и наметить тактику допросов, чтобы быть готовым выразить позицию государственного обвинителя при решении вопросов, могущих возникнуть в ходе судебного разбирательства. И от того, насколько активен и профессионально подготовлен прокурор, в решающей степени зависят полнота и всесторонне исследование доказательств, объективное и правильное разрешение дела, а в целом вынесение судом законного и справедливого приговора.

Самая важная и ответственная часть главного судебного разбирательства- это изложение государственным обвинителем сущности предъявленного подсудимому обвинения. При этом обвинитель должен огласить фабулу обвинения- конкретное преступление, инкриминируемое подсудимому с указанием времени, места и способов его совершения, по какой статье ему предъявлено обвинение и в каком объеме оно поддерживается.

Прокурор должен поддерживать обвинение лишь при наличии подтверждения в суде доказательств, в равной мере способствуя суду во всестороннем исследовании доказательств как обвиняющих подсудимого, так и свидетельствующих в пользу его невиновности, т.е. прокурор обязан выступать в суде не только как представитель государственного обвинения, но и как должностное лицо, выполняющее правозащитную функцию. Прокурор в ходе судебного разбирательства помогает суду не только полно, всесторонне и объективно исследовать доказательства, установить истину по делу, постановить справедливый приговор, основанный на законе, но и использовать судебную трибуну, чтобы судебное разбирательство всегда выполняло воспитательную роль.

Выполняемая прокурором функция уголовного преследования требует ответственного отношения к обвинительной речи. Прения сторон являются кульминацией судебного процесса, поэтому государственный обвинитель в своем заключении должен дать глубокий анализ доказательств, объективную характеристику личности подсудимого, правильно квалифицировать его действия, обоснованного и аргументированного высказать свое мнение.

В ходе судебного следствия или судебных прений допускается отказ государственного обвинителя от обвинения. В случае полного отказа прокурора от обвинения, если от обвинения отказался и потерпевший, суд своим постановлением прекращает дело. Если же потерпевший настаивает на обвинении, суд продолжает разбирательство и разрешает дело в общем порядке. Прокурор в этом случае освобождается от дальнейшего участия в процесс, а обвинение поддерживает потерпевший лично или через представителя.

Тема 14. НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА РАССЛЕДОВАНИЕМ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Сущность и задачи прокурорского надзора в данной отрасли.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением законов в местах содержания задержанных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Средства прокурорского реагирования на незаконные или необоснованные задержания.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора в местах предварительного заключения.

Надзор прокурора в местах лишения свободы.

Надзор за применением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за порядком исполнения судебных решений по гражданским делам.

Исполнение приговоров - это завершающая стадия уголовного процесса, в которой происходит реализация вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда, а также разрешение судом вопросов, возникающих как при обращении приговора к исполнению, так и в ходе самого его исполнения. Когда вступивший в законную силу приговор будет обращен к исполнению и исполнен, судопроизводство по делу считается оконченным. В стадии исполнения приговора претворяется в жизнь решение, вынесенное судом по уголовному делу. Именно в этой стадии осуществляется одна из главных задач уголовного судопроизводства - не только карать, но исправлять и перевоспитывать осужденного, а также предупредить совершение преступлений, как с его, так и со стороны других неустойчивых лиц.

В борьбе с преступностью важно, чтобы приговор был своевременно и правильно обращен к исполнению и исполнен, ибо только при этом условии будет обеспечена реальность неотвратимости наказания за совершенное преступление. Своевременное и надлежащее исполнение приговора является одним из неперенных условий эффективности уголовного наказания. И наоборот, несвоевременное и ненадлежащее исполнение приговора не только снижает эффективность судебного приговора, но и отрицательно сказывается на предупреждении правонарушений.

Вступившие в законную, силу: приговор, определение и постановление суда обязательны для всех государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Казахстана. Прокурорский надзор за соблюдением законности в стадии исполнения приговоров является одним из тех процессуальных средств, которые обеспечивают реальное проведение этого закона в жизнь за тем, чтобы вступившие в силу приговоры приводились в исполнение, а не оставались лишь провозглашенными, и само исполнение производилось в полном соответствии с требованиями уголовного, уголовно-процессуального и уголовноисполнительного законодательства.

В соответствии с требованиями Закона "О прокуратуре" (ст. 43) **прокурор осуществляет надзор в стадии исполнения приговоров за:**

- 1) законностью нахождения лиц в местах лишения свободы, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;
- 2) соблюдением установленного законодательством порядка и условий содержания осужденных в названных учреждениях, охраной их прав и свобод;
- 3) законностью исполнения наказания, не связанного с лишением свободы;

4) законностью исполнения судебных решений по гражданским, хозяйственным и иным делам.

Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров является деятельностью строго процессуальной и представляет собой самостоятельную отрасль прокурорского надзора. Эта отрасль надзора существенно отличается от других отраслей, как по методам его осуществления, так и по полномочиям прокурора.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за законностью исполнительного производства

В соответствии с требованиями ст. 44 Закона «О прокуратуре», **осуществляя надзор за законностью исполнительного производства, прокурор в пределах своей компетенции вправе:**

1) требовать точного и единообразного применения Конституции, законов и международных договоров Республики Казахстан о правах человека, гуманном обращении с арестованными и осужденными;

2) истребовать и проверять исполнительные производства по делам и защите прав и интересов гражданина, государства, а также по искам и заявлениям прокурора;

3) посещать с целью проверки в любое время места лишения свободы и другие учреждения, исполняющие наказания и иные меры принудительного характера, назначаемые судом;

4) опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

5) истребовать документы, на основании которых эти лица задержаны, арестованы, отбывают наказание, а также подвергнуты иным мерам принудительного характера;

6) немедленно освобождать своим постановлением каждого незаконно содержащегося в местах лишения свободы или учреждениях, исполняющих меры принудительного характера;

7) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа или карцера;

8) в установленных законом случаях санкционировать акты административных учреждений, исполняющих наказания.

Из приведенного перечня полномочий видно, что в деятельности пенитенциарных учреждений нет ни одного участка, который бы оставался вне сферы прокурорского надзора.

При этом необходимо подчеркнуть, что в этой сфере надзора прокуратура наделена властно-распорядительными полномочиями, необходимыми для обеспечения законности и защиты прав и законных интересов осужденных и граждан, имеющих отношение к исполнению приговоров.

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Производство по делам несовершеннолетних, так же как и осуществление прокурорского надзора, регламентируется общими правилами, закрепленными в Законе о прокуратуре, и также в гл. 52 УПК РК, посвященной специфике производства по этим делам.

К особенностям методического характера, которые должны учитываться прокурорами при осуществлении надзора по делам несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве, относятся:

1) обеспечение требований закона (ст. 191 УПК) об обязательном производстве предварительного следствия по всем без исключения делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними;

2) прокурор следит за тем, чтобы в случае совершения малозначительного или не представляющего большой общественной опасности преступления при явной очевидности правонарушения к несовершеннолетнему могли быть применены меры общественного воздействия;

3) прокурор обязан проверить законность и обоснованность возбуждения уголовного дела против несовершеннолетнего. Если уголовное дело возбуждено в отношении подростка, совершившего преступление, не представляющее большой общественной опасности или носящее характер детского озорства, прокурор выносит постановление о прекращении производства по уголовному делу;

4) при производстве расследования дел несовершеннолетних помимо общих условий прокурору необходимо обращать внимание на выяснение обстоятельств, указанных в ст. 481 УПК: точный возраст обвиняемого; условия его жизни и воспитания; наличие взрослых подстрекателей и др.;

5) задержание и заключение под стражу в качестве меры пресечения применяются лишь в исключительных случаях, когда это вызывается тяжестью совершенного преступления и данными о личности обвиняемого (ст. 491 УПК). При избрании такой меры пресечения, как содержание под стражей, прокурор обязан допросить несовершеннолетнего обвиняемого. Прокурор следит за тем, чтобы мера пресечения в отношении несовершеннолетнего избиралась только после предъявления ему обвинения;

6) прокурору подлежит реализовать право несовершеннолетнего на обеспечение защитником. Участие защитника по делам о преступлениях несовершеннолетних обязательно (ст. 71 УПК). По делам о преступлениях несовершеннолетних защитник допускается с момента первого его допроса в качестве подозреваемого или обвиняемого, а в случае задержания либо ареста до предъявления обвинения – с момента задержания либо ареста;

7) особое внимание прокуроры обязаны уделять обоснованности предания обвиняемого суду;

8) участвуя в судебном разбирательстве уголовного дела, прокурор наряду с установлением обстоятельств совершенного преступления выясняет условия жизни и воспитания несовершеннолетнего в семье и школе, имеет ли место вовлечение подсудимого в преступную деятельность со стороны взрослых лиц и др.;

9) если приговор в отношении несовершеннолетнего является незаконным или необоснованным, прокурор приносит апелляционный протест на предмет его отмены или изменения.

Прокурор осуществляет строгий и постоянный надзор за применением законов в воспитательных колониях несовершеннолетних. Прокурорский надзор включает в себя как надзор за соблюдением законов администрацией колоний, так и надзор за применением законов и требований установленного в колонии режима самими осужденными.

Прокурор следит за тем, чтобы строго соблюдались требования закона о правовом статусе осужденного. Проверая законность и обоснованность наложения на осужденных мер дисциплинарного воздействия, прокурор своим постановлением отменяет несоответствующие закону положения. Прокурор проверяет законность применения закона об условно-досрочном освобождении осужденных от дальнейшего отбывания

наказания. Прокурор следит за тем, чтобы осужденные несовершеннолетние по достижении 18-летнего возраста переводились в для взрослых с соответствующим прокурору режимом.

Тема 9. ПОДБОР, РАССТАНОВКА И ВОСПИТАНИЕ КАДРОВ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РК. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ И ИНЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ

Законодательный статус Казахстанских прокуроров. Сотрудники органов прокуратуры и прокуроры. Требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в органы прокуратуры. Присяга прокурора. Требования к кандидатам на должности прокуроров районов, областей и приравненных к ним специализированных прокуратур.

Аттестация кадров органов прокуратуры и вопросы повышения их квалификации. Регулирование труда сотрудников органов прокуратуры. Порядок прохождения службы в органах прокуратуры.

Классные чины и воинские звания сотрудников органов прокуратуры.

Правовая защищенность прокуроров.

Понятие прокурорского иммунитета и его гарантии. Социальная защищенность прокурора. Вопросы оплаты и поощрения труда прокуроров. Дисциплинарная ответственность сотрудников органов прокуратуры. Кодекс служебной этики прокуроров- как источник морально-этических норм поведения сотрудников органов прокуратуры.

Прокуроры- особый отряд юристов, чей чин ассоциируется понятием справедливости, законности и высокой служебной порядочности. Они блюстители Законности, потому не каждому суждено быть прокурором. Требования к лицам, поступающим на должность в прокуратуру безусловно высокие, по другому быть не может, т.к. здоровьефизиологическом и духовно-нравственном плане должно соответствовать взыскиваемым запросам. Не нормированный труд и нахождение по долгу службы постоянно в конфликтной сфере оставляют свой отпечаток.

Вопросы подготовки и повышения квалификации кадров органов прокуратуры РК. Институт Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан- как базовый центр повышения квалификации кадров. Международное сотрудничество в области подготовки и переподготовки кадров.

Служба в органах прокуратуры регулируется Законом «О прокуратуре», «Положением о прохождении службы в органах прокуратуры», утвержденным Указом Президента РК и законодательством о труде.

Служба в органах прокуратуры -это самостоятельный, специальный вид государственной службы, особенность которой имеет в своей основе организационную природу, как единой государственной системы органов, обеспечивающих выполнение функций высшего надзора за применением законов и нормативных правовых актов. Специфика службы в органах прокуратуры обусловлена функциональным назначением прокуратуры, которая выражается в правоохранительной направленности профессиональной деятельности ее сотрудников.

Задачами кадровой работы являются:

- укрепление всех участков прокурорского надзора сотрудниками, обладающими необходимыми профессиональными и моральными качествами, способными по состоянию здоровья исполнять возложенные на них обязанности;

- улучшение качественного состава руководящих кадров, способных в свете современных требований творчески организовать работу по основным направлениям деятельности органов прокуратуры;

- обеспечение чистоты рядов прокурорских кадров, укрепление дисциплины и законности в деятельности прокуратуры;

- формирование резерва кадров для выдвижения как реального фактора профессионального роста кадров, развития их инициативы и самостоятельности, организаторских способностей;

- совершенствование работы по повышению профессиональной подготовки прокурорских работников и внедрению современных научных методов подготовки и переподготовки кадров;

- укрепление социальной защищенности работников прокуратуры, создание им надлежащих условий труда и быта;

- создание условий для наилучшего использования знаний и передового опыта работников системы прокуратуры, совершенствование методов их деятельности.

Организация и повышение эффективности работы с кадрами органов прокуратуры возложены на Департамент кадровой работы и обеспечения внутренней безопасности. Основными задачами Департамента являются:

- подбор, расстановка и воспитание кадров;

- обеспечение внутренней безопасности;

- обеспечение личной безопасности Генерального Прокурора Республики Казахстан, иных сотрудников органов прокуратуры, охраны зданий прокуратур и пропускного режима.

Список нормативных правовых актов и специальной литературы 1.

Конституция Республики Казахстан. 1995 г.

2. Концепция правовой политики РК на 2010-2020 гг. Утвержденный Указом Президента РК от 24.08.2009 г.
3. Закон о государственной независимости РК от 16 декабря 1991г.
4. Конституционный Закон «О судебной системе и статусе судей» от 25.12 2000г.
5. Указ Президента РК имеющий силу закона «Об органах внутренних дел РК» от 21 декабря 1995 г.
6. Указ Президента РК (имеющий силу закона) «Об органах национальной безопасности» от 21 декабря 1995г.
7. Государственная программа правовой реформы в РК (основные направления) от 12 февраля 1994 г.
8. Закон РК «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 года
9. Постановление Президента РК «О неотложных мерах по борьбе с преступностью и укреплению правопорядка» от 17 марта 1995 г.
10. Постановление Президента РК «О мерах по организации правового всеобуча в РК» от 21 июня 1995 г.
11. Указ Президента Республики Казахстан (имеющий силу закона) «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 19 июня 1995 г.

12. Уголовный кодекс Республики Казахстан. 1998 г.
13. Уголовно-процессуальный кодекс РК от 13 декабря 1997 г.
14. Гражданский кодекс РК (Общая часть) от 27.07.1994 г., особенная часть от 01.07.1999г.
15. Гражданско-процессуальный кодекс РК, 1999 г.
16. Прокурорский надзор в СССР. Учебник. М.1991 г.
17. Закон изменений и дополнений в Указ Президента РК, имеющий силу закона «О Прокуратуре РК» от 02.07.1998 г. № 266-13 РК
18. Альдекеев А.А. История становления и развития органов прокуратуры Казахстана. А. 2002г.
19. Бегалиев К.А. Прокурорский надзор за расследованием уголовных дел. М.,1971
- 20.Бегалиев К.А. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Алма-ата,1980
21. Беркович Е.Ф. Прокурорский надзор . М.,1998
22. Бровин Г.И., Михайлов В.Т. Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров. М.,1977
23. Косоплечев Н.Т., Левакова Э.Н., Сидоренко Е.Н. Роль прокурора в организации предупреждения преступности. М.,1990
24. Ленин В.И. «О двойном подчинении и законности» П.с.с.т.45.
25. Маркелов Т.Л., Шинд В.И. Формы координации действия органов прокуратуры, суда, охраны общественного порядка по борьбе с преступностью. М.,1968
26. Назарбаев Н.А. Выступление на республиканском совещании руководящих работников правоохранительных органов с участием глав администрации областей по борьбе с преступностью и нарушениями законности. Казахстанская правда, 21 марта 1995
27. Туякбаев Ж.А. Развитие прокуратуры Казахстан в период государственно-правовой реформы. Алматы, 1997
28. Чувилев А.А. Прокурорский надзор за исполнением законов органами осуществляющими оперативно-розыскную деятельность . Учебное пособие. СПб., 1997г.
29. Хитрин Ю.А. Мало принять хорошие законы, нужно их как положено исполнять.// Закон и время ., № 1., 1999, с. 4-8.
30. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане. А.2003.
31. Нарикбаев М.С., Утибаев Г.К., Алиев М.А. Прокурорский надзор в РК. А. 2002 г. [

